

Snälltåget  
Norra Vallgatan 34  
211 25 Malmö  
Sverige  
E-post: marco.andersson@snalltaget.se

Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V  
Telefon 41 78 03 86  
info@jernbanenaevnet.dk  
www.jernbanenaevnet.dk

9. november 2023  
j.nr. 2023-155773

## **Afvisning af Snälltågets klage vedrørende Banedanmarks kapacitetstildeling for Køreplan 2024.**

### **0. Resume**

Snälltåget har den 5. oktober 2023 klaget til Jernbanenævnet over Banedanmarks afgørelse af 8. september 2023, hvorved Snälltåget modtog delvist afslag på sin ansøgning om kanaltildeling for Køreplan 2024.

Banedanmark har efterfølgende genoptaget sagsbehandlingen og meddelt, at Banedanmark herefter vil træffe ny afgørelse vedrørende den påklagede del af afgørelsen.

En forudsætning for Jernbanenævnets realitetsbehandling af en klage er, at klagen vedrører en endelig afgørelse fra førsteinstansen, samt at klageren har en aktuel retlig interesse i at få klagen realitetsbehandlet.

Banedanmarks genoptagelse af sagsbehandlingen indebærer, at det påklagede afslag ikke er endeligt, idet denne del af afgørelsen senere vil blive erstattet af en ny afgørelse.

Klagen afvises derfor, idet der henvises til afgørelsen herom med begrundelse i afsnit 3, nedenfor.

Det indbetalte klagegebyr tilbagebetales.

Afgørelsen er truffet af Jernbanenævnets formand på nævnets vegne.

## 1. Sagsfremstilling

9. november 2023

Snälltåget indgav den 11. april 2023 ansøgning til Banedanmark om tildeling af kanaler på statens jernbaneinfrastruktur for Køreplan 2024 (K24).

Banedanmark meddelte ved afgørelse af 8. september 2023 delvist afslag på ansøgningen, idet Snälltåget modtog afslag på ansøgningen om kapacitet til tog 311 og 312 mandag-fredag i K24.

Den 5. oktober 2023 modtog Jernbanenævnet Snälltågets klage over afslaget. I klagen anførtes blandt andet, at Banedanmark ikke i fornødent omfang havde forsøgt at foretage samordning af umiddelbart uforenelige ansøgninger forud for afslaget.

Jernbanenævnets sekretariat fremsendte den 10. oktober 2023 følgende anmodning til Banedanmark:

*"Banedanmark anmodes hermed om bemærkninger til Snälltågets oplysninger vedrørende spørgsmålene om samordning og høring forud for Banedanmarks afslag af 8. september 2023. I det omfang, der måtte være foretaget samordning og høring, bedes Banedanmark fremlægge den fulde korrespondance herom, herunder med de dokumenter og oplysninger i øvrigt, der måtte være fremsendt i den forbindelse.*

*Dernæst anmodes Banedanmark om at uddybe årsagen til, at Banedanmark ikke kunne imødekomme Snälltågets ansøgning (bortset fra lørdage og søndage), herunder hvilke ansøgere der er tillagt højere prioritet samt begrundelsen herfor.*

*Yderligere anmodes om Banedanmarks bemærkninger til Snälltågets oplysninger i forhold til, at der fortsat er en dialog mellem Banedanmark og Snälltåget – herunder hvorvidt dette indebærer, at Banedanmark har genoptaget realitetsbehandlingen af sagen efter afslaget af 8. september 2023. ... "*

Den 26. oktober 2023 modtog Jernbanenævnet Banedanmarks notat af s.d. med bemærkninger til klagen, hvori det blandt andet er anført:

*"Banedanmark kan oplyse, at sagen på nuværende tidspunkt er genoptaget til realitetsbehandling efter afslaget af 8. september 2023."*

Jernbanenævnets sekretariat fremsendte herefter den 26. oktober 2023 følgende anmodning til Banedanmark:

*"Banedanmark oplyser i sit notat af d.d. med bemærkninger til klagen, at sagsbehandlingen er genoptaget.*

*I den forbindelse bedes Banedanmark snarest muligt præcisere, hvilke dele af afgørelsen af 8. september 2023, som Banedanmark har genoptaget sagsbehandlingen af – herunder om Banedanmark har genoptaget hele den del af afgørelsen, som vedrører afslag på Snälltågets ansøgning om kapacitet for tog 311 og 312 i K24.*

*I givet fald må Jernbanenævnet forstå det sådan, at Banedanmark har tilbagekaldt hele den del af afgørelsen, som*

*klagen vedrører, og at Banedanmark efterfølgende vil træffe en ny afgørelse, som fuldt ud vil træde i stedet for den nævnte del af afgørelsen."*

9. november 2023

I Banedanmarks svar af 27. oktober 2023 er det anført:

*"... skal Banedanmark hermed bekræfte, at Banedanmark har genoptaget hele den del af Banedanmarks afgørelse af 8. september 2023, der vedrører Banedanmarks afslag på Snälltågets ansøgning om kapacitet for tog 311 og 312 på mandage-fredage i K24. Banedanmark vil således på et senere tidspunkt træffe en ny afgørelse om denne del af Snälltågets ansøgning."*

Udkast til nærværende afgørelse er den 31. oktober 2023 fremsendt til Snälltåget med anmodning om eventuelle bemærkninger.

Snälltåget har den 7. november 2023 bemærket, at Snälltåget ikke havde bemærkninger til afgørelsesudkastet.

## 2. Retsgrundlaget

Banedanmarks kanaltildeling sker i henhold til bekendtgørelse om tildeling af jernbaneinfrastrukturkapacitet, m.v. (kanaltildelingsbekendtgørelsen)<sup>1</sup>. Kanaltildelingsbekendtgørelsen indeholder blandt andet følgende bestemmelser:

9. november 2023

*”§ 2. Ansøgere kan indgive ansøgning om tildeling af kanaler på statens jernbaneinfrastruktur samt jernbaneinfrastruktur ejet af A/S Storebælt og A/S Øresund til Banedanmark.*

*[...]*

*§ 4. Banedanmark sikrer senest 11 måneder før tildelingsperiodens begyndelse, at der er etableret foreløbige internationale kanaler i samarbejde med de relevante myndigheder med ansvaret for tildeling af jernbaneinfrastrukturkapacitet i andre EU-medlemslande og i Norge. Banedanmark sikrer, at disse kanaler respekteres i videst muligt omfang under den resterende del af processen.*

*§ 5. Banedanmark træffer afgørelse om tildeling af kanaler efter reglerne i § 7 og §§ 14-18 på grundlag af de ansøgninger, der er indkommet 8 måneder før en tildelingsperiodes begyndelse. Senere indkomne ansøgninger kan imødekommes, såfremt der er ledig kapacitet*

*[...]*

*§ 7. Banedanmark giver senest 5½ måneder før tildelingsperiodens begyndelse ansøgerne meddelelse om tildelingen af kanaler med forbehold for mindre ændringer og justeringer og sender udkast til køreplan i høring hos alle berørte parter. Høringsfristen er herefter 1 måned.*

*Stk. 2. Banedanmark meddeler ansøgerne den endelige kanaltildeling senest 3 måneder, før tildelingsperioden begynder.*

*[...]*

*§ 14. Banedanmark imødekommer i videst muligt omfang alle ansøgninger om infrastrukturkapacitet, herunder ansøgninger om kanaler, der går over mere end ét net, og tager i videst muligt omfang hensyn til alle forhold af betydning for ansøgerne, herunder de økonomiske konsekvenser for deres virksomhed.*

*[...]*

*§ 15. I de tilfælde, hvor der foreligger modstridende ønsker om kanaler på et baneafsnit, tilstræber Banedanmark at løse eventuelle konflikter*

---

<sup>1</sup> Bekendtgørelse 2015-11-10 nr. 1245 om tildeling af jernbaneinfrastrukturkapacitet (kanaler) m. v., som ændret ved bkg 2018-12-05 nr. 1445, bkg 2020-06-11 nr. 905 og bkg 2021-06-29 nr. 1485.

*gennem samordning senest 7 måneder før en tildelingsperiodes begyndelse.*

9. november 2023

*Stk. 2. Banedanmark kan, inden samordningen finder sted, inden for rimelige grænser tilbyde ansøgeren andre kanaler end dem, hvorom der er indgivet ansøgning.*

*Stk. 3. Ved samordning iværksætter Banedanmark en høring af de berørte ansøgere på baggrund af følgende oplysninger:*

- 1) Oversigt over de kanaler, som alle ansøgere har indgivet ansøgning om for samme strækninger.*
- 2) Oversigt over kanaler, som foreløbigt er blevet tildelt alle andre ansøgere for de samme strækninger.*
- 3) Oversigt over alternative kanaler, som er foreslået for de relevante strækninger i overensstemmelse med stk. 2.*
- 4) Fuldstændige oplysninger om kriterier lagt til grund for kapacitetstildelingen.*

*Stk. 4. Banedanmark sikrer, at de i stk. 3 anførte oplysninger gøres tilgængelige på en sådan måde, at andre ansøgers identitet ikke videregives, medmindre de berørte ansøgere har givet samtykke hertil.*

*Stk. 5. Banedanmark kan i stedet for høring, jf. stk. 3, tilbyde de pågældende jernbanevirksomheder samordning ved indkaldelse til forhandlinger om samordning senest 7 måneder før en tildelingsperiodes begyndelse.*

*Stk. 6. Jernbanevirksomheder, som er udeblevet fra forhandlingerne eller høring, jf. stk. 3 og 5, eller har udvist passivitet ved disse, kan nedprioriteres uagtet den i § 20 beskrevne prioriteringsorden.*

*Stk. 7. Såfremt der ikke findes en løsning ved forhandlingerne eller høringen, træffer Banedanmark inden for 10 dage efter forhandlingerne afgørelse om fordelingen efter reglerne i §§ 19-20.*

*§ 16. Hvis det efter anvendelsen af bestemmelserne i §§ 14 og 15 ikke er muligt at imødekomme alle ansøgninger om infrastrukturkapacitet, erklærer Banedanmark de dele af infrastrukturen, hvor dette har gjort sig gældende, for overbelastet infrastruktur. Det samme gælder infrastruktur, hvor der i nær fremtid kan forventes knaphed på kapacitet.*

*[...]*

*§ 19. Ved kanaltildeling på overbelastet infrastruktur har godstog fortrinsret i de på forhånd fastlagte internationale kanaler for godstrafik, jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 913/2010 af 22. september 2010 om et europæisk banenet med henblik på konkurrencebaseret godstransport. Kanaler efter 1. pkt., tildeles fortrinsvis til godstog, der krydser mindst én landegrænse.*

*Stk. 2. Efter kanaltildelingen i henhold til stk. 1, har trafik udført som offentlig tjeneste fortrinsret frem for anden trafik.*

§ 20. Hvor den samlede kapacitet på overbelastet infrastruktur ikke anvendes af trafik udført som nævnt i § 19, sker kanaltildelingen efter følgende prioritering:

- 1) Halvdelen af de kanaler, der afgives efter § 23, stk. 4, på det ansøgte baneafsnit, tildeles ansøgere, der for første gang ansøger om tildeling af kanaler på baneafsnittet.
- 2) Ny trafik udført som offentlig tjeneste.
- 3) Godstrafik i internationale godskorridorer, som ikke er omfattet af § 19, stk. 1.
- 4) Anden trafik.

Stk. 2. I tilfælde af, at to eller flere ønsker om trafik, der er sidestillede efter prioritetsordenen i stk. 1, ikke kan forenes gennem forhandling eller efter mindre korrektioner af køreplanen, tildeles kanalerne således, at den jernbanevirksomhed, der forventes at udføre det største transportarbejde på den pågældende kanal, prioriteres. Tog indlægges successivt i køreplanen så tæt på ønskerne i ansøgningen som muligt under hensyn til de tog, som allerede er lagt ind i køreplanen.

Stk. 3. Det transportarbejde, der lægges til grund for prioriteringen efter stk. 2, antages at være proportionalt med togkilometerproduktionen pr. år. Togkilometerproduktionen pr. år beregnes for godstog ved formlen:  $TxAxD$  og for passagertog ved formlen:  $4xTxAxD$ , hvor

- 1)  $T$  er togets størrelse i antal vogne, som fastsættes ud fra den aktuelle tildelingsperiode (for passagertog, der ifølge ansøgningen skal afgå med faste regelmæssige minuttal, forudsættes togstørrelsen at svare til det samlede antal vogne i de pågældende tog i løbet af et døgn, og for nye tog forudsættes togstørrelsen at svare til gennemsnittet af de øvrige kommercielle gods- henholdsvis passagertog på de baneafsnit, hvor der er ansøgt om kanaler).
- 2)  $A$  er afstanden mellem afgang- og ankomststationen på de baneafsnit, hvor der er ansøgt om kanaler, og
- 3)  $D$  er antal dage i tildelingsperioden, som der er indgivet ansøgning om.

Stk. 4. Såfremt to jernbanevirksomheder er sidestillede efter stk. 2 og stk. 3, tildeles kanaler først til den jernbanevirksomhed, der har ansøgt om kørsel med det materiel, der har det største kraft-/masseforhold.

[...]

§ 28. Afgørelser i medfør af denne bekendtgørelse, vilkår i aftaler efter §§ 21-23 eller manglende opfyldelse af aftaler efter §§ 21-23, kan påklages til Jernbanenævnet i overensstemmelse med de regler, der er fastsat herom i henhold til § 113, stk. 4, i jernbaneloven, jf. §§ 17-21 i bekendtgørelsen om Jernbanenævnet.

[...]

Bekendtgørelsen om Jernbanenævnet<sup>2</sup> indeholder blandt andet følgende bestemmelser:

*“§ 1. Jernbanenævnet behandler klager over afgørelser og beslutninger i medfør af §§ 4-8, §§ 17-18 og § 21 i jernbaneloven og regler fastsat i medfør heraf, eller når der i henhold til lov er fastsat regler om klageadgang til Jernbanenævnet.*

*[...]*

*§ 14, stk. 4. Jernbanenævnet kan give formanden bemyndigelse til på Jernbanenævnets vegne at træffe afgørelser i klagesager for så vidt angår spørgsmål uden væsentlig betydning og som ikke giver anledning til tvivl.*

*[...]*

*§ 17. Afgørelser og beslutninger, der kan påklages til Jernbanenævnet, kan ikke først påklages til anden administrativ myndighed. Jernbanenævnets afgørelser og beslutninger kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.*

*Stk. 2. Klage til Jernbanenævnet skal indgives senest 4 uger efter at den afgørelse eller beslutning, der klages over, er meddelt den pågældende. Jernbanenævnet kan se bort fra fristen, når omstændighederne taler derfor.*

*Stk. 3. Søgsmål til prøvelse af Jernbanenævnets afgørelser efter bekendtgørelsen skal indbringes for domstolene senest 8 uger efter at afgørelsen er meddelt den pågældende. Finder indbringelse for domstolene ikke sted inden for fristen, er den pågældende afgørelse endelig.*

*[...]*

*§ 21. For indgivelse af klage betales et gebyr på 4.000 kr., jf. § 111, stk. 8, i jernbaneloven. Medfølger gebyret ikke, og betales dette ikke inden en af formanden fastsat frist, afvises klagen.*

*Stk. 2. Afviser Jernbanenævnet at behandle klagen, tilbagebetales gebyret.”*

---

<sup>2</sup> Bekendtgørelse 2021-12-13 nr. 2424 om Jernbanenævnet.

### 3. Jernbanenævnets afvisning af klagen og begrundelse

Afgørelser truffet af Banedanmark i sager om jernbanevirksomheders ansøgninger om sporadgang kan efter kanaltildelingsbekendtgørelsens § 28 påklages til Jernbanenævnet.

Jernbanenævnets realitetsbehandling af en klage over en konkret afgørelse forudsætter imidlertid blandt andet, at klagen vedrører en endelig afgørelse, samt at klageren har en aktuel retlig interesse i at få klagen realitetsbehandlet.

Banedanmark har den 27. oktober 2023 meddelt, at Banedanmark har genoptaget hele den del af Banedanmarks afgørelse af 8. september 2023, der vedrører Banedanmarks afslag på Snälltågets ansøgning om kapacitet for tog 311 og 312 på mandage-fredage i K24.

Genoptagelsen indebærer, at hele den påklagede del af afgørelsen ikke er endelig, idet Banedanmark på et senere tidspunkt vil træffe en ny afgørelse herom, herunder med en ny klagefrist.

Da Snälltåget herefter ikke har nogen aktuel retlig interesse i Jernbanenævnets realitetsbehandling af klagen over Banedanmarks afgørelse af 8. september 2023, afvises klagen.

Afgørelsen er truffet efter kanaltildelingsbekendtgørelsens § 28.

Det indbetalte klagegebyr på DKK 4.000,- tilbagebetales herefter i henhold til § 21, stk. 2, i bekendtgørelsen om Jernbanenævnet.

Afgørelsen offentliggøres på Jernbanenævnets hjemmeside.

Med venlig hilsen  
På Jernbanenævnets vegne



Lene Sigvardt  
Nævnnsformand

#### **Klagevejledning**

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. bekendtgørelsen om Jernbanenævnet, § 17, stk. 1. Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen skal være anlagt inden 8 uger, jf. bekendtgørelsen om Jernbanenævnet, § 17, stk. 3.